



جمهوری اسلامی ایران
وزارت راه و شهرسازی



جمهوری اسلامی ایران
قوه قضائیه

معاونت اجتماعی
دپشگیری از وقوع جرم
۱۳۹۴/۱۲/۱۲

بسمه تعالی

۶۸۱۸۵/۱۰۰/۰۲

دستورالعمل نحوه تشکیل و فعالیت کارگروه پیش‌بینی و پیشگیری از گسترش بافت‌های ناکارآمد

مقدمه

ستاد ملی بازآفرینی شهری در راستای اجرای مفاد سند ملی راهبردی احیاء، بهسازی، نوسازی و توانمندسازی بافت‌های فرسوده و ناکارآمد شهری (مصوب ۹۳/۶/۱۶ هیأت وزیران) و به منظور فراهم کردن زمینه همکاری و هماهنگی بین‌بخشی با دستگاه‌های ذیربط، برای انجام اقدامات مشترک، در جلسه مورخ ۹۴/۰۹/۱۷ بنا به پیشنهاد مشترک دبیرخانه ستاد ملی بازآفرینی شهری و معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه، دستورالعمل نحوه تشکیل و فعالیت کارگروه پیش‌بینی و پیشگیری از گسترش بافت‌های ناکارآمد (سکونتگاه‌های غیررسمی، بافت‌های فرسوده و...) را به شرح ذیل تصویب نمود:

اهداف، اعضاء و وظایف کارگروه:

اهداف تشکیل کارگروه:

۱. تسریع در دستیابی به اهداف، راهبردها، سیاست‌ها و برنامه‌های عملیاتی پیش‌بینی و پیشگیری از گسترش بافت‌های ناکارآمد (سکونتگاه‌های غیررسمی، بافت‌های فرسوده و...) با استناد به اسناد بالادستی
۲. الگو سازی، هماهنگی و جلب همکاری دستگاه‌های ذیربط برای مشارکت حداکثری در تحقق اهداف ستاد ملی
۳. بررسی و ارزیابی قوانین و مقررات جاری و پیشنهاد اصلاح و تسهیل اجرای آن
۴. بررسی و ارزیابی، تعیین وضعیت حقوقی املاک و ساکنین، نظارت، نگهداری و حفاظت از اراضی تصرفی دولتی و ملی و... در محدوده‌ها و محلات هدف

محمد باقر الفت

معاون اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم
قوه قضائیه

عباس آخوندی

وزیر راه و شهرسازی
و نائب رئیس ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار

اعضاء کارگروه:

- معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه (رئیس کارگروه)
- سازمان ثبت اسناد و املاک کشور (دبیر کارگروه)
- وزارت راه و شهرسازی (سازمان ملی زمین و مسکن، معاونت مسکن و ساختمان، معاونت شهرسازی و معماری، شرکت عمران و بهسازی شهری و مدیر کل حقوقی وزارت)
- معاونت عمران و توسعه امور شهری و روستایی وزارت کشور
- معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم ریاست جمهوری
- سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور
- معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور
- معاونت اجتماعی و فرهنگی وزارت کشور (مرکز رصد اجتماعی و فرهنگی)
- شهرداری تهران به نمایندگی از شهرداری‌های کلان شهرهای کشور
- دادستانی کل کشور
- نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران
- وزارت جهاد کشاورزی (سازمان امور اراضی، منابع طبیعی)
- سازمان اوقاف و امور خیریه
- بنیاد مسکن انقلاب اسلامی
- وزارت اطلاعات
- دو نفر اساتید دانشگاه (به پیشنهاد رئیس و دبیر کارگروه)
- نمایندگان سازمان‌های مردم نهاد (به پیشنهاد رئیس و دبیر کارگروه)

وظایف کارگروه:

۱. تهیه و تدوین پیش‌نویس سیاست‌ها، راهبردها، برنامه‌ها، آئین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌های ملی، منطقه‌ای و محلی در حوزه پیش‌بینی و پیشگیری از گسترش بافت‌های ناکارآمد (سکونتگاه‌های غیررسمی، بافت‌های فرسوده و...)

محمد باقر الفت
معاون اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم
قوه قضائیه

عباس آخوندی
وزیر راه و شهرسازی
و نائب رئیس ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار

۲. استخراج و احصاء دقیق وظایف و تکالیف قانونی دستگاه‌های مرتبط با پیشگیری از رشد و گسترش مناطق جدید بافت‌های ناکارآمد (سکونتگاه‌های غیررسمی، بافت‌های فرسوده و...)
۳. آسیب‌شناسی ساختار، امکانات، قوانین و رویه‌های حاکم بر حوزه ساخت و سازها و فضاهای ناامن و بی دفاع شهری با رویکرد پیشگیری از شکل‌گیری مناطق جدید بافت‌های ناکارآمد (سکونتگاه‌های غیررسمی، بافت‌های فرسوده و...) و ارائه پیشنهادات اصلاحی و جدید
۴. تعیین و تایید موضوعات مطالعاتی کاربردی و پژوهش‌های تخصصی مربوط به وظایف کارگروه و پیشنهاد موضوعات یاد شده به بخش پژوهش ستاد یا دستگاه‌های عضو
۵. تجزیه و تحلیل مستمر اطلاعات مربوط به مناطق جدید بافت‌های ناکارآمد (سکونتگاه‌های غیررسمی، بافت‌های فرسوده و...) به منظور شناسایی وضعیت مناطق در معرض ساخت و ساز غیر مجاز و فضاهای ناامن و بی دفاع شهری و پیشگیری از شکل‌گیری مناطق جدید و رصد و پایش آنها
۶. تحلیل علل، عوامل و زمینه‌های شکل‌گیری مناطق جدید بافت‌های ناکارآمد (سکونتگاه‌های غیررسمی، بافت‌های فرسوده و...) و تجزیه و تحلیل کارشناسی میزان اثربخشی اقدامات انجام شده و بررسی نقاط قوت و ضعف عملکرد دستگاه‌ها
۷. بررسی پیشنهادات دستگاه‌ها به ستاد جهت اجرای برنامه‌های پیشگیرانه دستگاه‌های عضو به ستاد به منظور اعلام مراتب به مراجع ذیربط
۸. تدوین شاخص‌های عملکردی و تعیین ساز و کار لازم در حوزه‌های مرتبط پیش‌بینی و پیشگیری از گسترش بافت‌های ناکارآمد (سکونتگاه‌های غیررسمی، بافت‌های فرسوده و...) توسط دستگاه‌های مرتبط
۹. پیگیری اجرای برنامه‌های مصوب کارگروه توسط دستگاه‌های مسئول و ارزیابی نتایج فعالیت‌ها و اجرای برنامه‌ها
۱۰. پیگیری جهت اجرای طرح کاداستر شهری و روستایی به ویژه در مناطق در معرض تخریب، تصرف و گسترش مناطق جدید حاشیه نشین
۱۱. بررسی و چگونگی تعیین تکلیف وضعیت مالکیت ساکنین، املاک تصرفی دولتی، املاک بلاتکلیف و همچنین املاک (اراضی) واقع در محدوده و حریم شهر در قالب کارگروه ماده ۹ قانون حمایت از احیاء، بهسازی و نوسازی بافت‌های فرسوده با هدف جلوگیری از رشد و گسترش بافت‌های ناکارآمد به همراه ارائه برنامه‌های اجرایی

محمد باقر الفت
معاون اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم
قوه قضائیه

عباس آخوندی
وزیر راه و شهرسازی
و نائب رئیس ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار

۱۲. بررسی نحوه مدیریت زمین، ایجاد بانک اطلاعات زمین و مسکن شهری و همچنین نظارت، نگهداری و حفاظت از اراضی دولتی و ملی در شهرها و چگونگی ممانعت از تفکیک و معامله زمین خارج از چارچوب - های قانونی براساس نتایج اجرای طرح جامع کاداستر شهری و روستایی

۱۳. پیشنهاد برنامه‌ها و راهکارهای ظرفیت‌سازی و تقویت نهادهای مدیریتی مرتبط و همچنین توسعه مشارکت نهادهای محلی و غیردولتی و... در فعالیت‌ها و اقدامات مرتبط با پیش‌بینی و پیشگیری از گسترش بافت‌های ناکارآمد

۱۴. ایجاد وحدت رویه و هماهنگی در فعالیت کارگروه‌های استانی و نظارت بر عملکرد آن‌ها (هدایت، نظارت و راهبری استان‌ها)

۱۵. پیگیری سایر امور محوله از سوی ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار

نحوه فعالیت کارگروه:

۱. معاون اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه می‌تواند اختیارات خود در کارگروه را به مدیر کل پیشگیری‌های وضعی معاونت تفویض نماید.

۲. رئیس کارگروه می‌تواند، به شکل موردی، از سایر دستگاه‌ها به صورت مدعو در جلسات مرتبط دعوت به عمل آورد.

۳. کارگروه بخشی از ساختار ستاد ملی است و اعضای آن با حکم رئیس ستاد مشغول به کار خواهند شد.

۴. جلسات کارگروه به صورت ماهانه و با دعوت رسمی رئیس کارگروه تشکیل خواهد شد. افزایش تعداد جلسات با نظر رئیس و یا دبیر کارگروه بلامانع است.

۵. نحوه و چگونگی برگزاری جلسات (ساعت، روز و ...) توسط کارگروه تعیین می‌گردد.

۶. جلسات کارگروه با حضور دوسوم اعضا رسمیت دارد و نظر اعضاء به صورت مشورتی می‌باشد.

۷. نمایندگان دستگاه‌ها از بین مدیران کل تعیین و به صورت ثابت و با اختیارات کامل در جلسات کارگروه شرکت می‌نمایند.

۸. تهیه و تدوین پیش‌نویس طرح‌ها توسط کارگروه مطابق با اسناد بالا دستی و سایر قوانین و مقررات موضوعه ی کشور صورت می‌پذیرد.

محمد باقر الفت

معاون اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم
قوه قضائیه

عباس آخوندی

وزیر راه و شهرسازی

و نائب رئیس ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار



۹. کارگروه برای نیل به اهداف تعیین شده می‌تواند کمیته‌های کارشناسی تخصصی (به تشخیص اعضا) تشکیل دهد. ریاست هر یک از این کمیته‌های کارشناسی توسط رئیس کارگروه تعیین می‌شود و تعداد کمیته‌ها به تشخیص رئیس کارگروه قابل تغییر است.

۱۰. جلسات کارگروه در محل معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه به ریاست معاونت اجتماعی و به دبیری سازمان ثبت اسناد و املاک کشور تشکیل و گزارش عملکرد سالانه کارگروه جهت ارائه به ستاد ملی به دبیرخانه ارسال خواهد شد. (به تشخیص رئیس کارگروه این جلسات می‌تواند به صورت موردی در محل هر یک از دستگاه‌های عضو نیز تشکیل گردد)

۱۱. یک نسخه از صورتجلسات و مصوبات کارگروه جهت بهره برداری به دبیرخانه ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار ارسال می‌گردد.

۱۲. پیش‌نویس طرح‌ها و برنامه‌های عمده و اساسی، پس از تصویب در ستاد و امضای رئیس ستاد ملی، جهت اجرا به دستگاه‌های ذیربط ابلاغ می‌گردد.

۱۳. یک نسخه از مصوبات، آئین‌نامه‌ها، دستورالعمل‌ها و... مصوب ستاد ملی بازآفرینی شهری جهت بهره‌برداری در اختیار کارگروه قرار می‌گیرد.

۱۴. شرح وظایف دبیر و دبیرخانه کارگروه در اولین جلسه تصویب و به دستگاه‌های عضو ابلاغ خواهد شد.
تبصره: اعضای کارگروه و سایر دستگاه‌ها و نهادها موظفند اطلاعات و مدارک مورد نیاز کارگروه را برای بررسی و تحلیل در چارچوب وظایف مربوطه در موعد مقرر در اختیار کارگروه قرار دهند و مسئولیت صحت و دقت اطلاعات را بر عهده بگیرند.

ضمانت اجرایی و منابع مالی:

۱- مصوبات کارگروه در صورت لزوم و به منظور اخذ ضمانت اجرایی برنامه‌ها و تامین اعتبارات مورد نیاز، در جلسه ستاد ملی مطرح و با توافق اعضا تصویب می‌گردد.

۲- براساس مصوبه هیأت وزیران مورخ ۹۳/۰۷/۰۲ (شماره ۴۸۶۰۱/۷۴۹) اعتبارات مورد نیاز برای اجرای مصوبات این کارگروه از محل بودجه‌های سنواتی دستگاه‌های ذیربط تامین خواهد شد.

محمد باقر الفت
معاون اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم
قوه قضائیه

عباس آخوندی
وزیر راه و شهرسازی
و نائب رئیس ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار

نحوه فعالیت کارگروه استانی پیش بینی و پیشگیری از گسترش بافت های ناکارآمد:

۱. کارگروه پیش بینی و پیشگیری از گسترش مناطق جدید بافت های ناکارآمد (سکونتگاه های غیررسمی، بافت -

های فرسوده و...) ستاد استانی بازآفرینی شهری به ریاست معاون اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم دادگستری استان و به دبیری اداره کل ثبت اسناد و املاک استان تشکیل می گردد.

۲. کارگروه استانی در چارچوب سیاست ها و برنامه های مصوب ستاد ملی و کارگروه ملی اقدامات لازم را انجام خواهد داد و گزارش عملکرد ماهانه و سالانه را به دبیرخانه کارگروه ملی و ستاد استانی (اداره کل راه و شهرسازی استان) ارسال خواهد نمود.

تبصره ۱: مدیرکل امور شهری و روستایی استانداری به عنوان قائم مقام رئیس کارگروه تعیین می گردد.

تبصره ۲: اعضا، وظایف و اختیارات کارگروه استانی، متناظر با مواد این دستورالعمل در سطح استان خواهند بود.

محمد باقر الفت

معاون اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم

قوه قضائیه

عباس آخوندی

وزیر راه و شهرسازی

و نائب رئیس ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار