



بنیاد مسکن انقلاب اسلامی



وزارت راه و شهرسازی

شرکت عمران و بهسازی شهری ایران
(ملی)



وزارت کشور

سازمان شهرداری و دهیاری های کشور



معاون اول رئیس جمهور
معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور

دستورالعمل نحوه فعالیت کارگروه تدوین برنامه اقدام

برای روستاهای واقع در حریم شهرها

(موضوع بند ۸ مصوبه شماره ۶۷۷۰۱/ت ۵۳۱۱۷ مورخ ۱۳۹۵/۶/۶ هیات وزیران)

شهریور ۱۳۹۶

بسمه تعالی

به منظور پیش‌بینی و پیش‌گیری از رشد سکونتگاه‌های غیررسمی و حاشیه‌نشینی و به استناد بند ۸ تصویب نامه هیأت وزیران (۶۷۷۰/۱ ت/۵۳۱۱۷ هـ مورخ ۱۳۹۵/۶/۶)، سند ملی راهبردی احیاء و بهسازی و نوسازی و توانمندسازی بافت‌های فرسوده و ناکارآمد شهری و بند ۷ و ۱۳ مصوبه هفتمین جلسه ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار مورخ ۱۳۹۴/۸/۱۲؛ دستورالعمل نحوه فعالیت کارگروه تدوین برنامه اقدام برای ساماندهی روستاهای واقع در حریم شهرها به شرح زیر ابلاغ می‌گردد. ساختار این دستورالعمل مشتمل بر تشکیل کارگروهی در سطح ملی و بهره‌گیری از ظرفیت‌های قانونی کارگروه امور زیربنایی و شهرسازی ذیل شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان به عنوان کارگروه استانی و وظایف پیش‌بینی شده برای هر یک می‌باشد.

۱- ساختار اجرایی

به منظور تدوین برنامه اقدام برای روستاهای واقع در حریم شهرها کارگروه‌هایی در سطوح ملی و استانی به شرح زیر تشکیل و برگزار می‌شود.

۱-۲- اعضاء کارگروه ملی

۱. معاون عمران و توسعه امور شهری و روستایی وزارت کشور و رئیس سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور: رئیس کارگروه
۲. معاون امور شهرداری‌های سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور: دبیر کارگروه
۳. نماینده معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم ریاست جمهوری
۴. نماینده وزارت راه و شهرسازی- شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری ایران (ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار)
۵. نماینده بنیاد مسکن انقلاب اسلامی
۶. نماینده معاونت امور دهیاری‌های سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور
۷. نماینده سازمان برنامه و بودجه کشور
۸. نماینده معاونت شهرسازی و معماری وزارت راه و شهرسازی (دبیرخانه شورایی عالی شهرسازی و معماری کشور)
۹. نماینده معاونت شهرسازی و معماری یا اداره کل حریم شهرداری به نمایندگی از شهرداری‌های کشور
۱۰. نماینده سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای کشور
۱۱. نماینده شورای عالی استان‌ها
۱۲. نماینده سازمان حفاظت از محیط‌زیست
۱۳. نماینده وزارت جهاد کشاورزی- سازمان امور اراضی
۱۴. نماینده قوه قضائیه (کارگروه پیش‌بینی و پیش‌گیری از گسترش بافت‌های ناکارآمد ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار)
۱۵. نماینده سایر دستگاه‌ها و نهادهای دولتی، عمومی و مردمی به تناسب موضوع و بنا به تشخیص رئیس کارگروه

تبصره ۱: دبیرخانه کارگروه در سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور استقرار دارد.

تبصره ۲: هر یک از دستگاه‌های عضو فقط حق یک رای دارند.



۲- شرح وظایف کارگروه ملی:

۱. تبیین و تعریف مفاهیم و شاخص‌های مورد نیاز مشمول بند ۸ مصوبه هیئت وزیران
۲. تبیین وضع موجود و تدوین برنامه اقدام در روستاهای موضوع بند ۱ متناسب با کارکردپذیری یا کارکردگرایی روستاها در جهت پیشگیری از رشد سکونتگاه‌های غیررسمی و حاشیه‌ای در این عرصه‌ها و پیگیری تحقق طرح‌های مصوب آنها.
۳. تهیه و تصویب برنامه‌های سالانه کارگروه منطبق با اهداف و با رعایت اولویت‌ها.
۴. پیشنهاد قوانین و مقررات مرتبط با مدیریت نظام اسکان جمعیت در روستاهای موضوع بند ۱.
۵. بررسی در خصوص نحوه رفع تداخل محدوده‌های روستایی موضوع بند ۱ با شهرها و شهرک‌ها و پیشنهاد آن به شورای عالی شهرسازی و معماری ایران.
۶. تدوین ساز و کار مناسب در سیاست‌گذاری‌ها، اصلاح قوانین، برنامه‌ریزی و اجرا در روستاهای واقع در یک منطقه کلان‌شهری متناسب با ارزش‌ها و دارایی‌های ذاتی روستاها.
۷. پیگیری، تأمین و تصویب اعتبارات مورد نیاز از محل بودجه عمومی جهت سامان بخشی به سکونتگاه‌های غیررسمی و روستاهای موضوع بند ۱.
۸. پیگیری و ایجاد ساز و کارهای قانونی و ضمانت اجرایی لازم جهت تحقق کلیه مصوبات طرح‌های هادی تهیه شده در روستاهای روستاهای موضوع بند ۱.
۹. تهیه و تدوین برنامه اقدام برای روستاهای واقع در حریم شهرها.
۱۰. تبیین وضع موجود روستاهای واقع در حریم شهرها.
۱۱. شفاف‌سازی وظایف دستگاه‌های اجرایی و نهاد مدیریت شهری و روستایی بر اجرای طرح‌های عمرانی در روستاهای موضوع بند ۱.
۱۲. بررسی و تهیه گزارش در خصوص پیشنهادهای و موضوعاتی که توسط دبیرخانه ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار به کارگروه ارجاع می‌شود.
۱۳. لحاظ نمودن اسناد بالادستی و سایر قوانین موضوعه کشور
۱۴. تدوین سازوکار مؤثر برای ایجاد هماهنگی، همکاری و همیاری بین نهادهای مدیریت شهری موجود در مناطق کلان‌شهری و قلمروهای حاکمیتی شهرستان و ارائه راهکارهایی در جهت کاهش تفرق مدیریتی و رفع چالش‌ها و مشکلات مرتبط با موضوع اسکان غیررسمی (شکل‌گیری و گسترش سکونتگاه‌های غیررسمی) در این مناطق.
۱۵. بررسی و تدوین سازوکارها و اقدامات پیش‌گیرانه و پیش‌نگرانه در خصوص ساخت و سازهای غیرمجاز در محدوده و پیرامون روستاهای موضوع بند ۱ در انطباق با طرح‌های مصوب.
۱۶. بررسی نحوه ارائه خدمات زیر بنایی در روستاهای موضوع بند ۱.

محل تشکیل جلسات: محل تشکیل جلسات سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور بوده و جلسات آن حداقل هر دو ماه یکبار با حضور اعضای کارگروه برگزار می‌شود.



۳- وظایف دبیرخانه کارگروه:

۱. انجام امور کارگروه اعم از برگزاری جلسات، تنظیم صورت جلسات، ابلاغ و پیگیری اجرای مصوبات و...
۲. پیگیری در تهیه پیش نویس برنامه های سالانه کارگروه منطبق با اهداف و رعایت اولویت ها در کوتاه مدت، میان مدت و بلندمدت با مشارکت دستگاه های عضو کارگروه.
۳. زمینه سازی و هماهنگی برای طرح موضوعات کارگروه ملی در کارگروه های استانی متناظر.
۴. انجام امورات مربوط به همکاری و هماهنگی بین بخشی با دستگاه های مرتبط در حوزه های فعالیت کارگروه از قبیل انعقاد و اجرای تفاهم نامه های همکاری و...
۵. ایجاد سامانه یکپارچه و تشکیل بانک اطلاعاتی روستاهای واقع در حریم شهرها در سطح ملی مرتبط با موضوع از طریق مرکز آمار ایران و...
۶. تهیه گزارش سالانه کارگروه های ملی و استانی جهت ارائه به رئیس کارگروه و دبیرخانه ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار.
۷. تهیه گزارش سالانه کارگروه های ملی و استانی جهت ارائه به رئیس کارگروه و دبیرخانه ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار.
۸. تهیه و تدوین برنامه های آموزشی، فرهنگی، تبلیغی، ترویجی، پژوهشی، اطلاع رسانی و برگزاری کارگاه ها و همایش های مرتبط در سطوح ملی و محلی به منظور ظرفیت سازی نهادی بنا بر پیشنهاد و با مشارکت دستگاه های ذی ربط.
۹. انجام اموری که توسط کارگروه ملی به دبیرخانه ارجاع می شود.

۴- چگونگی نحوه فعالیت و برگزاری جلسات:

۱. شرکت کلیه اعضاء کارگروه در جلسات ضروری است و در صورت عدم امکان حضور، نماینده وی (در سطح مدیرکل) جهت شرکت در جلسات به صورت موقت و کتباً به دبیر کارگروه معرفی خواهد شد.
۲. با تشکیل کارگروه، دستگاه های عضو، نمایندگان تام الاختیار را به دبیرخانه کارگروه معرفی نموده و توسط دبیرخانه برای اعضاء برای مدت دو سال حکم صادر می شود. این کارگروه بخشی از ساختار ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار است و رئیس و دبیر آن هماهنگی های لازم را با دبیرخانه ستاد ملی خواهند داشت.
۳. جلسات کارگروه با حضور دو سوم اعضاء رسمیت یافته و در صورت نیاز به رأی گیری، تصمیمات اتخاذ شده با رأی موافق نصف به علاوه یک کلیه اعضاء معتبر می باشد.
۴. دبیر کارگروه موظف است حداقل یک هفته قبل از تشکیل هر جلسه، مراتب را به همراه دستور جلسه و زمان تشکیل به اطلاع اعضاء کارگروه و دبیرخانه ستاد ملی برساند.
۵. تشکیل جلسات کارگروه با دعوت دبیر کارگروه خواهد بود. ضمناً اعضاء کارگروه نیز می توانند بنا بر ضرورت نسبت به درخواست تشکیل جلسه اقدام نمایند.
۶. دبیر کارگروه موظف است از نمایندگان دستگاه های غیر عضو هنگام طرح مباحث مربوط برای شرکت در جلسه بدو راه حق را دعوت به عمل آورد.
۷. کلیه صورت جلسات و تصمیمات اتخاذ شده در هر جلسه توسط دبیرخانه کارگروه تدوین و با امضاء دبیر کارگروه حداکثر تا ۴۸ ساعت به کلیه اعضاء و دبیرخانه ستاد ملی اعلام می شود.



۸. اعضاء کارگروه موظف‌اند حداقل يك هفته قبل از تشكيل جلسه پيشنهادهای خود را به صورت كتبی به دبیر کارگروه اعلام نمایند.

۹. کارگروه برای نیل به اهداف تعیین شده می‌تواند کمیته‌های کارشناسی تخصصی به تشخیص اعضاء تشكيل دهد. ریاست هر يك از این کمیته‌های کارشناسی توسط رئیس کارگروه تعیین می‌شود (تعداد کمیته‌ها به تشخیص رئیس کارگروه قابل تغییر است).

تبصره ۱: اعضای کارگروه و سایر دستگاه‌ها و نهادهای موظف هستند اطلاعات و مدارك مورد نیاز کارگروه را برای بررسی و تحلیل در چارچوب وظایف مربوطه در موعد مقرر در اختیار کارگروه قرار دهند و مسئولیت صحت و دقت اطلاعات را بر عهده بگیرند.

۵- کارگروه استانی

وظیفه مدیریت، راهبری و نظارت بر برنامه های کارگروه ملی تهیه و تدوین برنامه اقدام برای روستاهای واقع در حریم شهرها به کارگروه تخصصی امور زیربنایی و شهرسازی ذیل شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان، با شرح وظایف و اهداف مندرج در این دستورالعمل واگذار می‌شود.

تبصره ۱- مدیران كل دفاتر امور شهری و روستایی استانداری، معاون بازآفرینی اداره كل راه و شهرسازی (دبیرخانه ستاد بازآفرینی شهری پایدار استان)، مدیر شهرسازی و معماری اداره كل راه و شهرسازی، فرماندار مركز استان و شهردار مركز استان در جلسات مربوطه شركت خواهند نمود.

تبصره ۲- اهداف و شرح وظایف کارگروه استانی متناظر با اهداف و شرح وظایف کارگروه ملی بوده و کارگروه استانی اختیار دارد حسب مورد و متناسب با اقتضائات منطقه‌ای در حدود قوانین و مقررات و مصوبات کارگروه ملی تصمیمات مقتضی را اتخاذ نماید.

تبصره ۳- کارگروه استانی در چارچوب سیاست‌ها و برنامه‌های مصوب کارگروه ملی و با لحاظ ضرورت رعایت طرحهای فرادست اقدامات لازم را انجام و گزارش عملکرد دوره‌ای شش ماهه را به دبیرخانه کارگروه ملی ارسال خواهد نمود.

تبصره ۴- بنا به ضرورت و با تشخیص رئیس کارگروه استانی از سایر اعضا همچون نمایندگان سایر معاونت‌های استانداری و یا سایر دستگاه‌های اجرایی استان دعوت به عمل می‌آید.

